

KONWENT POLSKICH LOKALNYCH GRUP RYBACKICH

Słowińska Grupa Rybacka
ul. Marynarki Polskiej 30, 76-270 Ustka
biuro@sgr.org.pl, tel. 59/814 44 59

Ustka, 11 września 2012r.

Pan
Kazimierz Plocke
Sekretarz Stanu w Ministerstwie
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Dotyczy: pismo RYBoz-AW-0077-149/12(3970)

Szanowny Panie Ministrze

po zapoznaniu się z treścią pisma z dnia 25.07.2012r. stanowiącego odpowiedź na zadane przez Konwent Polskich Lokalnych Grup Rybackich pytania dotyczące tego, czy Ministerstwo zaakceptuje wnioski Konwentu o to:

1. aby środki finansowe zaplanowane w okresach dwuletnich, a niewykorzystane i niezaakceptowane w konkursach w danym przedziale były alokowane zgodnie z uzasadnioną prośbą LGR po uzyskaniu zgody Instytucji Zarządzającej;
2. aby środki finansowe zwolnione w wyniku procedur oceny wniosków przez Instytucję Pośredniczącą jak i w wyniku oszczędności wynikłych z przeprowadzonych procedur ofertowych i przetargowych, czy też rezygnacji przez beneficjentów z realizacji operacji lub wypowiedzenia przez IP umowy, wracały niezwłocznie do budżetów LGR do dyspozycji w kolejnych naborach wniosków;

z przykrością stwierdzamy, że udzielone odpowiedzi nie są wyczerpujące i satysfakcjonujące. W piśmie zauważa się brak konsekwencji polegający na formułowaniu stwierdzeń wzajemnie się wykluczających.

W przypadku pierwszego pytania nie jest wystarczające wyjaśnienie istoty zagadnienia, dlatego nie jest możliwe przeniesienie środków niewykorzystanych w latach 2010-2011 na lata 2012-2013. Odpowiedź w tym zakresie sprowadza się jedynie do stwierdzenia zamkniętego w jednym zdaniu, iż „Brak zgody wynika z faktu, iż środki te powinny być wykorzystane zgodnie z postanowieniami umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju obszarów rybackich”. Tymczasem istnieje przecież możliwość zmiany umowy. Niemniej jednak §7 pkt 5 ww. umowy przewiduje możliwość zmiany m.in. załącznika nr 2 do umowy stanowiącego dokument określający limity finansowe na środki Osi Priorytetowej 4, bez konieczności zmiany samej umowy, przy jednoczesnym wymogu posiadania pisemnej akceptacji planowanych zmian przez Ministra. Należy tu podkreślić, że harmonogramy ogłaszania konkursów i rozdysponowywania środków konstruowane były przy założeniu rozpatrywania wniosków LGR o wybór do realizacji LSROR w terminie wynikającym z Rozporządzenia. Niemniej jednak z przyczyn formalnych nie leżących po stronie LGR nie było możliwe dotrzymanie terminów wynikających z LSROR zatwierdzonych przez MINROL.

KONWENT POLSKICH LOKALNYCH GRUP RYBACKICH

Słowińska Grupa Rybacka

ul. Marynarki Polskiej 30, 76-270 Ustka

biuro@sgr.org.pl, tel. 59/814 44 59

Należy jasno wskazać, że wszelkie opóźnienia w ogłaszaniu konkursów w okresie 2010-2011 wynikają z formalnego braku możliwości ich ogłoszenia w roku 2010. Kluczowe znaczenie mają terminy podpisania umów ramowych między LGR a Ministerstwem (IV kwartał 2010r LGR z I konkursu i III kwartał 2011r. LGR z II konkursu), przekazania zaliczek na funkcjonowanie grup (przełom I i II kwartału 2011r oraz w przypadku grup z II konkursu koniec IV kwartału 2011r.) oraz data ukazania się wzoru wniosku o dofinansowanie, co nastąpiło dopiero w lutym 2011 roku. Tym samym dwuletni okres wynikający z LSROR został skrócony do kilku miesięcy.

Ponieważ opóźnienia w uruchomieniu osi IV nie były zależne od LGR, niezrozumiały jest dla nas brak zgody Pana Ministra na przeniesienie w budżetach LSROR środków z lat 2010-2011 na bieżący okres 2012-2013, gdzie opóźnienia w wydatkowaniu środków mogą zostać zrekompensowane w związku z bardzo dużym zainteresowaniem konkursami potencjalnych beneficjentów.

Ponadto, w piśmie ostatecznie wskazano, że dopiero po przeprowadzeniu badania ewaluacyjnego zostaną wysnute wnioski dotyczące postępowania z kwotami niewykorzystanymi przez LGR. Zgodnie z informacjami przekazywanymi przez przedstawicieli MRiRW na spotkaniach i szkoleniach wynika, że zakres ewaluacji jest obszerny i obejmuje m.in. wywiady zarówno w Instytucjach Pośredniczących jak i u beneficjentów końcowych. Z wiedzy LGR wynika, że ewaluatorzy nie podjęli jeszcze czynności w tym zakresie (jak również wywiadów w LGR) co budzi obawy o termin jej zakończenia, sformułowania wniosków i decyzji w sprawie środków z lat 2010 – 2011.

W tym miejscu, chcemy jeszcze raz podkreślić poważne konsekwencje jakie niesie dla LGR brak stabilności budżetowej i kolejne „redukcje” środków. Taka sytuacja skutkować będzie przekroczeniami limitów środków przeznaczonych przez LGR na funkcjonowanie, oraz niezachwianiem proporcji w przyznawaniu środków dla sektora publicznego i sektora społeczno – gospodarczego, co będzie oznaczało bardzo poważny problem z wywiązaniem się z zapisów umów zawartych przez LGR z MRiRW dotyczących struktury środków. W ocenie Konwentu Polskich LGR wątpliwa jest akceptacja m.in. przez Komisję Europejską sytuacji, gdy okaże się, że przekroczony zostanie limit 10% całości rozliczonego budżetu LSROR przeznaczony na funkcjonowanie LGR oraz limit środków dla sektora publicznego. W związku z powolnym, nie mniej systematycznym zmniejszaniem się kwot środków przyznanych beneficjentom w stosunku do planowanych w naborach i umowie ramowej, przekroczenie limitu 10% na funkcjonowanie LGR graniczy w przypadku większości LGR z pewnością.

Odnosnie drugiego pytania również nie udzielono odpowiedzi wprost, sprowadzając ją do zacytowania przepisów bądź odsyłając do ich lektury. W ramach tej odpowiedzi nie został rozważony problem okresu kiedy nie było możliwości tworzenia list rezerwowych i „dobierania” kolejnych projektów z listy wybranych przez LGR operacji, aż do wyczerpania limitu środków przeznaczonych na dany konkurs (lata 2010-11 przed wejściem w życie Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 listopada 2011r zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej na realizację środków objętych osią priorytetową 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa, zawartą w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013”).

KONWENT POLSKICH LOKALNYCH GRUP RYBACKICH

Słowińska Grupa Rybacka

ul. Marynarki Polskiej 30, 76-270 Ustka

biuro@sgr.org.pl, tel. 59/814 44 59

Również w kwestii środków finansowych uwolnionych w wyniku przeprowadzenia w trakcie realizacji operacji procedur przetargowych brak „definitywnej” możliwości zagospodarowywania tych środków jest zupełnie niezrozumiała i nie spotykana w żadnym innym programie. Niewykorzystane środki zawsze powracają w pierwszej kolejności do macierzystych osi czy priorytetów i tam są zagospodarowywane, co jest standardem w pozostałych osiach PO RYBY. Wskazane w piśmie wstrzymanie możliwości rozpisania konkursów na wolne środki powoduje ich zamrożenie dla PO RYBY i zagrożenie utratą w skali całego kraju.

W ocenie Konwentu Polskich LGR podejmowane przez Ministerstwo działania zmierzają do uszczuplenia budżetu Osi 4. Jest to dla nas niezrozumiałe, gdyż już na obecnym etapie widoczne są pozytywne efekty jej wdrażania. Pozostaje więc pytanie o sens ich wcześniejszego przyznawania. Ocena zdolności absorpcyjnej środków przez poszczególne Lokalne Grupy Rybackie możliwa jest już na obecnym etapie i na podstawie wniosków o zmiany w budżetach, dając podstawy do podejmowania odpowiednich indywidualnych decyzji. Odwlekanie w czasie umożliwienia wydatkowania tych środków nieuchronnie podnosi ryzyko ich bezpowrotnej utraty.

Z uwagi na to, że przedmiotowa kwestia jest dla nas bardzo ważna, wnosimy o rozpatrzenie wskazanych w niniejszym piśmie argumentów oraz liczymy na jak najszybsze podjęcie oczekiwanych przez LGR decyzji.

z powrotem